



DECRETO N. 137 / 2020

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTA** la legge 28 gennaio 1994 n. 84 ss.mm.ii, recante il riordino della legislazione in materia portuale, così come modificata dal D.lgs. 4 agosto 2016, n. 169 di "Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'art. 8, comma 1, lettera f) della legge 7 agosto 2015, n. 124" pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 203 del 31.08.2016 e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il D.P.R. 16 luglio 1998 istitutivo dell'Autorità Portuale del porto di Gioia Tauro, che affida alla stessa i compiti di cui alla legge 84/94;

**VISTO** il D.M. in data 4 agosto 1998 col quale sono stati individuati i limiti della circoscrizione territoriale dell'Autorità stessa ed il Verbale relativo i successivi ampliamenti, approvato con il Decreto n. 7/02 della Direzione Marittima di Reggio Calabria;

**VISTO** Il D.M. adottato in data 04.08.1998 con il quale sono stati individuati i limiti della circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale, successivamente modificati con il verbale di delimitazione n.° 1/2002 approvato dal direttore marittimo della Calabria con Decreto n.° 7/2002;

**VISTO** il D.Lgs. 04 agosto 2016 n.169, relativo la Riorganizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali (sostituite con le Autorità di Sistema Portuale) di cui alla legge 28 gennaio 1994, n.84, in attuazione dell'articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n.124";

**VISTO**

Il D.M. n.° 156 del 05.05.2016 con il quale il C.V. (CP) Andrea Agostinelli è stato nominato Commissario Straordinario dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro.

**VISTA**

La nota M. INF. VPTM.U.0031093 del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti nella quale viene chiarito che " Il Commissario, operando sulla base del decreto di nomina, con poteri ed attribuzioni del Presidente, indicati dalla legge 28 gennaio 1994 n.° 84 e successive modificazioni, nelle more della nomina del Presidente della costituenda Autorità di Sistema Portuale, può considerarsi, in applicazione dell'art. 22 comma 1 del D. Lgs. 169/2016, prorogato nei termini previsti dal precedente decreto di nomina".

**VISTO**

In particolare l'art. 10 comma 4, lett. B) della legge n.° 84/94, secondo il quale il Segretario Generale provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell'Autorità Portuale e il decreto n. 18/2020 del 18.02.2020 con il quale sono state attribuite le funzioni di Segretario Generale al Contrammiraglio Pietro Preziosi;

**VISTO**

il D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 T.U. in materia di società a partecipazione pubblica, come integrato dal d.lgs. 16 giugno 2017, n. 100;

**VISTO**

il Decreto commissariale n.157/2019, con cui l'Ente ha provveduto alla redazione ed alla approvazione del piano di ricognizione straordinaria delle società e delle partecipazioni societarie direttamente possedute dall'Autorità Portuale di Gioia Tauro alla data di entrata in vigore del T.U. 175/2016 - (23 settembre 2016) e dei relativi esiti, ai sensi dell'art. 24 T.U.S.P., redatto nel format standard, della annessa relazione esplicativa al piano operativo di ricognizione e trasmesso alle Amministrazioni competenti;

**VISTO**

l'art. 20 del citato Testo Unico recante revisione ordinaria delle partecipazioni che prevede che le pubbliche amministrazioni effettuino, annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione

**VISTO**

il piano di revisione ordinaria delle società e delle partecipazioni societarie direttamente possedute dall'Autorità Portuale di Gioia Tauro elaborato ai sensi dell'art. 20 del T.U. 175/2016 in materia di società a partecipazione pubblica e dei relativi esiti;

**VISTI**

Gli atti di ufficio e ritenuto di dover provvedere in merito

#### **DECRETA**

1. di approvare il piano di revisione ordinaria delle società e delle partecipazioni societarie direttamente possedute dall'Autorità Portuale di Gioia Tauro elaborato ai sensi dell'art. 20 del TU. 175/2016 in materia di società a partecipazione pubblica e dei relativi esiti, recante relazione nella quale sono esplicitate le motivazioni in ordine al mantenimento della partecipazione nella:

- **Gioia Tauro Port Security s.r.l.**, trattandosi di società preposta a specifica attività, ritenuta strumentale e necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente in materia di effettuazione dei servizi di sicurezza portuale, rientrante nelle funzioni attribuite dalle vigenti leggi a questa Autorità Portuale, volti ad assicurare, nell'ambito degli impianti portuali di uso comune, quanto occorrente per prevenire incidenti di sicurezza in

conformità alle regole dell'ISPS CODE e sulla base del Port Facility Security Plan vigente, nonché

• **Gioia Tauro Port Agency s.r.l.**, attesa la eccezionalità e temporaneità di siffatta partecipazione, impegnandosi all'esito dei trentasei mesi previsti dalla norma istitutiva e dallo statuto e dell'atto costitutivo societari e delle successive proroghe intervenute a seguito dell'adozione di appositi provvedimenti normativi - termine che andrà a spirare il 27.07.2021 - a porre in essere ogni opportuna azione prevista dalla normativa vigente, nonché dall'art. 4 del D.L. 29/12/2016, n. 243 convertito, con modificazioni, dalla L. 27 /2/2017, n. 18, ovverosia la formulazione della prevista istanza al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, laddove sussistenti i relativi presupposti, funzionale all'ottenimento della autorizzazione alla trasformazione della stessa, in un'Agenzia ai sensi dell'articolo 17 della legge 28 gennaio 1994, n. 84 con definitiva dismissione della relativa partecipazione da parte dell'Ente ed affidamento della gestione della stessa nei modi stabiliti dalla suddetta disposizione.

2. Manda al Dirigente dell'Area Finanze Controllo e Risorse Umane ed al Responsabile del Settore Legale per gli adempimenti di competenza, quali l'inoltro del piano di revisione ordinaria e relativi esiti alla competente Sezione di controllo della Corte dei conti, nonché, attraverso l'applicativo del Dipartimento del Tesoro, di cui all'art. 17 del d.l. n. 90/2014, alla struttura del Ministero dell'Economia e delle Finanze di cui all'art. 15 del d.lgs. n. 175/ 2016, competente per il monitoraggio, l'indirizzo e il coordinamento delle società a partecipazione pubblica.

3. Dispone che lo statuto e l'atto costitutivo rispettivamente della Gioia Tauro Port Agency s.r.l. e della Gioia Tauro Port Security s.r.l. con annessi allegati siano rimessi alla competente Sezione di Controllo della Corte dei Conti ai sensi del TU. 175/2016 e ss.mm.ii.

4. Dispone la pubblicazione del presente provvedimento, del piano di revisione sul sito istituzionale dell'Amministrazione

sezione Albo Pretorio e Amministrazione Trasparente – sottosezione  
società partecipate.

29 DIC. 2020

Gioia Tauro, \_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale**  
**CA. (C.P.) Pietro Preziosi**

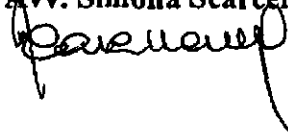
Firmato digitalmente da

**PIETRO PREZIOSI**

CN = PIETRO PREZIOSI  
Serial Number = TINIT-PRZPTR58P26F023P  
C = IT

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**CA. (CP) Andrea AGOSTINELLI**

**Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione**  
**Avv. Simona Scarcella**



Firmato digitalmente da:

**ANDREA AGOSTINELLI**

Serial Number =  
TINIT-SS-INDR09A05F205N  
C = IT  
Data e ora della firma:  
29/12/2020 10:01:27



## PIANO DI REVISIONE ORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DELLA AUTORITA' PORTUALE DI GIOIA TAURO

(art. 20 T.U.S.P.)

Il presente piano di revisione viene redatto con riferimento alle disposizioni recate all'art. 20 commi 1 e 2 T.U.S.P. a mente del quale *"Le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni dirette o indirette predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.*

*I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino: a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4; b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali; d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro (€ 500.000 ex art. 26 comma 12 quinquies D.lgs. 16 giugno 2017, n. 100); e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti; j) necessità di contenimento dei costi di funzionamento; g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4."*

### PREMESSA

Con decreto commissariale n. 157/2020, l'Ente ha provveduto alla redazione ed alla approvazione del piano di ricognizione straordinaria delle società e delle partecipazioni societarie direttamente possedute dall'Autorità Portuale di Gioia Tauro alla data di entrata in vigore del T.U. 175/2016 (23 settembre 2016) e dei relativi esiti, ai sensi dell'art. 24 T.U.S.P., redatto nel format standard, della annessa relazione esplicativa al piano operativo di ricognizione.

Nel citato provvedimento e nei relativi allegati sono esplicitate le motivazioni in ordine al mantenimento della partecipazione, all'esito della ricognizione straordinaria, nella società Gioia Tauro Port Security s.r.l. trattandosi di società preposta a specifica attività, ritenuta strumentale e necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente in materia di effettuazione dei servizi di sicurezza portuale, rientrante nelle funzioni attribuite dalle vigenti leggi a questa Autorità Portuale,

volti ad assicurare, nell'ambito degli impianti portuali di uso comune, quanto occorrente per prevenire incidenti di sicurezza in conformità alle regole dell'ISPS CODE e sulla base del Port Facility Security Plan vigente, come parimenti in seno alla Gioia Tauro Port Agency s.r.l. costituita da questa Autorità Portuale che ne è socio unico, in ossequio agli obblighi discendenti dalla adozione dell'art. 4 del D.L. 29/12/2016, n. 243 convertito, con modificazioni, dalla legge 27/02/2017, n. 18, con una durata originaria stabilita ex lege di 36 mesi, successivamente prorogata sino al Luglio 2021.

Il suddetto piano è stato, unitamente al citato provvedimento, al format standard di piano di ricognizione ed alla approvata relazione esplicativa pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione, indi inoltrato alla Sezione di controllo della Corte dei conti, e, attraverso l'applicativo del Dipartimento del Tesoro, di cui all'art. 17 del d.l. n. 90/2014, alla struttura del Ministero dell'Economia e delle Finanze di cui all'art. 15 del d.lgs. n. 175/2016, competente per il monitoraggio, l'indirizzo ed il coordinamento delle società a partecipazione pubblica.

Orbene, nel richiamare tutti i presupposti legati alla partecipazione dell'Ente alle suddette società, che nel prosieguo della presente verranno nuovamente enunciati, sulla scorta delle indicazioni e delle raccomandazioni recate nella Determinazione del 22 maggio 2018, n. 53 rubricata "Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro 2015 - 2016" della Corte dei Conti Sezione del Controllo Sugli Enti, a mente delle quali l'Ente deve continuare a monitorare costantemente sia l'efficienza e l'economicità dei servizi affidati alle società partecipate, sia il mantenimento dell'equilibrio economico e finanziario, così da prevenire eventuali risultati economici negativi o crisi di liquidità che si riverbererebbero negativamente sul proprio bilancio, nonché sia data piena e puntuale attuazione alle prescrizioni degli artt. 5, 20 e 24 del d.lgs. n.175 del 2016, con la trasmissione alla Corte dei Conti degli atti concernenti le partecipate, si provvede attraverso il presente piano a dare parimenti riscontro a quanto raccomandato dalla competente sezione di controllo della Corte dei Conti ed ad allegare, in uno alla presente, la documentazione (atto costitutivo, statuto, delibere) da inoltrare alla stessa sezione.

#### **1. Le partecipazioni dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro e l'attività di monitoraggio dell'Ente**

La revisione ordinaria delle partecipazioni societarie dell'Ente in scadenza il prossimo 31 dicembre 2020 deve essere condotta con riferimento alle partecipazioni possedute da questa Autorità Portuale alla data del 31.12.2019.

Per dar corso alle previste valutazioni, anche alla luce delle raccomandazioni recate nella Determinazione del 22 maggio 2018, n. 53 rubricata "Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro 2015 - 2016" della Corte dei Conti Sezione del Controllo sugli Enti", questa Amministrazione ha proceduto al monitoraggio della efficienza e della economicità delle società partecipate: in particolare quanto alla Gioia Tauro Port Security s.r.l. attraverso anche un più puntuale approfondimento della modalità di

eventuali variazioni sono trasmessi agli uffici dell'Ente prima dell'approvazione in assemblea per i previsti controlli e le eventuali osservazioni anche con la preventiva acquisizione del parere di competenza del Revisore Unico, come parimenti l'Ente procede al controllo dell'andamento societario, nonché a suggerire eventuali azioni di miglioramento. Tale controllo si realizza durante l'anno anche con riferimento all'obbligo di rendicontazione trimestrale imposto alla società in relazione agli atti (determine) posti in essere, specie con particolare riguardo a quelle aventi ad oggetto l'acquisto di servizi e forniture attraverso il Me.Pa. in guisa da riscontrare costantemente la corrispondenza con le poste previste nei capitoli di bilancio così come approvati in sede previsionale, nonché il riscontro degli atti di gestione in fase di approvazione del consuntivo.

Venendo ai principi cui deve conformarsi l'attività della società ed al monitoraggio della economicità societaria, giova evidenziare che:

1) Il totale dei costi sostenuti dalla GTPS è rappresentato per circa l'80% dalla spesa per il personale; tale spesa è contenuta nei limiti delle disposizioni di legge vigenti: la società, infatti, sostiene un costo in termini di retribuzioni, oneri assicurativi e contributivi in linea con le prescrizioni normative e contrattualistiche di settore. Tale esatto adempimento è sistematicamente e ripetutamente certificato dal possesso del documento di regolarità contributiva rilasciato dai competenti organi istituzionali.

2) la quota residuale della spesa societaria (circa il 20%) è improntata a criteri di economicità,

efficienza ed efficacia, secondo un generale criterio gestorio di *"diligenza del buon padre di famiglia"*; le spese vengono sostenute con procedure connotate da evidenza pubblica al fine di garantire un risparmio in termini assoluti oltre ad una efficace allocazione delle risorse.

Quanto al monitoraggio dell'equilibrio finanziario, si rappresenta che la Gioia Tauro Port Security s.r.l. e la relativa gestione hanno ingenerato nei vari anni utili di esercizio e giammai perdite; ciò conseguentemente ha comportato una garanzia protratta nel tempo in termini di integrità e solidità del capitale sociale. Grazie ai ripetuti risultati positivi conseguiti dalla gestione societaria è stato possibile accantonare, a titolo di riserva legale, l'importo prescritto dalle disposizioni recate nel codice civile. Il risultato pratico ed operativo di questa oculata gestione ha permesso un consolidamento del patrimonio netto della società ed ha evitato in termini assoluti un intervento da parte dell'Autorità Portuale finalizzato a provvedimenti di ripianamento e/o risanamento del patrimonio societario. L'ultimo budget approvato prevede una riduzione dei costi totali, seppur non rilevante.

La società oltre a garantire fino ad oggi un equilibrio di fondo nella gestione economica e finanziaria non presenta esposizioni debitorie rilevanti né verso fornitori né verso istituti previdenziali e/o agenzia delle entrate; la società, sempre a garanzia di una situazione di solidità finanziaria, ha accantonato i fondi relativi al trattamento di fine rapporto dei propri dipendenti, garantendo, anche in questo caso, una capacità finanziaria



svolgimento della attività sociale sia sotto il profilo oggettivo afferente i costi di gestione della stessa sia in relazione alla puntuale osservanza delle disposizioni impartite dall'Ente che realizza il controllo analogo sulla stessa con direttive ed indicazioni che impongono non solo la gestione finanziaria, ma soprattutto il modus attraverso cui viene resa la prestazione del servizio, in guisa da garantire gli obiettivi di sicurezza dell'ambito portuale cui mira per finalità istituzionale l'Autorità Portuale alla luce dei principi internazionali recati dell'ISPS CODE e sulla base del Port Facility Security Plan vigente, ai cui standard qualitativi e quantitativi l'azione amministrativa deve improntarsi nella materia in trattazione, sì da offrire un servizio adeguato alle esigenze degli ambiti di competenza amministrativa della Autorità Portuale di Gioia Tauro in conformità, altresì, con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

A tal riguardo, si rappresenta che l'Ente, con la suddetta partecipazione totalitaria, consegue attraverso la Gioia Tauro Port Security s.r.l. obiettivi istituzionali, realizzando in sostanza con la stessa un rapporto di "delegazione interorganica", nello svolgimento del servizio di vigilanza nei porti, condizione essenziale al fine di consentire l'operatività degli stessi nel rispetto dei Piani di Security vigenti nell'ambito portuale di competenza.

Ne consegue una qualificazione dello strumento societario di che trattasi in termini di articolazione organizzativa dell'ente (ancorché dotato di soggettività giuridica distinta): la delega interorganica ed il conseguente rapporto tra l'Ente e la suddetta società rendono lo svolgimento della prestazione una vicenda tutta interna alla pubblica amministrazione che trae il proprio fondamento nella titolarità in capo all'Autorità Portuale del potere di autoorganizzare se stessa con strumenti di autoproduzione, esercitando nei confronti della Gioia Tauro Port Security s.r.l. poteri di indirizzo, coordinamento, influenza e di controllo di intensità paragonabile agli analoghi poteri di cui essa gode nei confronti delle proprie strutture interne.

In buona sostanza, l'Autorità Portuale esercita sulla Gioia Tauro Port Security s.r.l. i poteri di direzione, vigilanza, controllo e indirizzo della gestione, del tutto simili ai poteri tipici di diritto amministrativo esercitati sui propri uffici e organi.

Questo si realizza attraverso azioni preventive ed eventualmente correttive che presuppongono una prodromica valutazione in termini di efficacia ed economicità, quali corollari del buon andamento dell'azione amministrativa ex art. 97 Cost., ovvero il rispetto del principio della "legalità finanziaria", quali il controllo sugli obiettivi gestionali; il controllo strutturale nei confronti degli organismi societari; il controllo sull'attività della società partecipata, le cui modalità di esercizio sono contemplate nel contratto di servizio, con totale dipendenza dall'Ente per la determinazione di strategie e le politiche aziendali, il controllo sulla gestione delle risorse e sulle procedure relative, consentendo, pertanto, alla Amministrazione un costante monitoraggio dell'andamento societario e della modalità gestoria.

Nello specifico, in sede Assembleare, l'Autorità Portuale, socio unico, declina gli obiettivi della stessa; la modalità di esercizio del servizio in guisa da garantire la sicurezza portuale, gli schemi di bilancio (budget) previsionale e consuntivo ed

professionale in relazione alle iniziative economiche ed agli sviluppi industriali dell'area portuale di Gioia Tauro di competenza dell'Ente, nonché ogni attività necessaria o strumentale alla realizzazione di quanto sopra, in deroga all'articolo 6, comma 11, della legge 28 gennaio 1994, n. 84, e secondo le norme recate nel testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175.

Il monitoraggio si realizza parimenti anche in seno a questa società non solo nella ordinaria sede qual è l'Assemblea, ma anche dal costante confronto con gli organi societari che si interfacciano con l'Amministrazione orientando la gestione amministrativa alle direttive dell'Ente affinché la stessa sia sempre più aderente ai principi di efficienza ed economicità cui si ispira l'azione dell'Autorità Portuale, che, dal canto suo, verifica preventivamente ogni decisione registrando il qualificato avviso del Ministero vigilante.

Pertanto, l'Ente monitora, in sede assembleare, la società declinando gli obiettivi e indirizzandone l'azione di intervento; come per la Port Security s.r.l, gli schemi di bilancio (budget) previsionale e consuntivo ed eventuali variazioni sono trasmessi agli uffici dell'Ente prima dell'approvazione in assemblea, per i previsti controlli e le eventuali osservazioni come parimenti l'Ente procede al controllo dell'andamento societario, nonché a suggerire eventuali azioni di miglioramento, anche sulla scorta del qualificato avviso registrato presso il Ministero vigilante.

Anche per tale società, il monitoraggio sull'andamento di gestione si realizza in corso d'anno con riferimento all'obbligo di rendicontazione trimestrale imposto alla società in relazione agli atti (determine) adottati, in guisa da riscontrare costantemente la corrispondenza con le poste previste nei capitoli di bilancio così come approvati in sede previsionale, nonché il riscontro degli atti di gestione in fase di approvazione del consuntivo.

#### **Gioia Tauro Port Security s.r.l. - data di costituzione 03.08.2007**

L'Autorità Portuale di Gioia Tauro partecipa direttamente al capitale della Gioia Tauro Port Security con una quota del 100%.

L'Autorità Portuale di Gioia Tauro non detiene partecipazioni societarie indirette.

Ai fini della redazione del presente piano, vengono considerate le seguenti coordinate normative:

- a) Art. 4 comma 1 D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica rubricato "finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche" a mente del quale le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.
- b) Art. 6, comma 11, primo inciso, della legge n. 84/1994, secondo cui "Le AdSP non possono svolgere, né direttamente né tramite società partecipate, operazioni portuali e attività ad esse strettamente connesse", laddove per operazioni portuali,

nel breve e nel lungo periodo sufficiente ad affrontare in totale autonomia eventi relativi al personale. Ad oggi non ci sono motivi oggettivi e fondati per ritenere che questa situazione di equilibrio gestionale possa venir meno in futuro.

Stesso monitoraggio è stato compiuto con riferimento alla Gioia Tauro Port Agency s.r.l. che è una società promossa e costituita dall'Ente ai sensi dell'art. 4 del D.L. 29/12/2016, n. 243 convertito, con modificazioni, dalla legge 27/02/2017, n. 18, in via straordinaria per la durata di 36 mesi, al termine dei quali l'Autorità Portuale, a mente della citata normativa, ove restassero in forza all'Agenzia lavoratori iscritti ai propri elenchi non reimpiegati, potrà richiedere al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti l'autorizzazione alla trasformazione della stessa, laddove sussistano i presupposti, in un'Agenzia ai sensi dell'articolo 17 della legge 28 gennaio 1994, n. 84.

La costituzione di tale Agenzia fa seguito alle risultanze dell'Accordo di Programma sottoscritto in data 27/7/2016 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Regione Calabria, l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (Invitalia) e l'Autorità Portuale di Gioia Tauro.

Ad esso ha fatto seguito l'adozione del D.L. 29/12/2016, n. 243 poi convertito, con modificazioni, dalla L. 27/2/2017 n. 18, il cui art. 4 ha consentito, mediante emanazione di apposito provvedimento normativo, l'istituzione dell'Agenzia per la fornitura di lavoro portuale, la riqualificazione professionale e la ricollocazione dei lavoratori presso il porto di Gioia Tauro che, a quella data, usufruivano di regimi di sostegno al reddito nella forma di ammortizzatori sociali.

Nella suddetta Agenzia sono confluiti i lavoratori in esubero delle imprese che operavano ai sensi dell'articolo 18 della legge 28 gennaio 1994, n. 84 autorizzate alla movimentazione dei container che, alla data del 27 luglio 2016, usufruivano di regimi di sostegno al reddito nelle forme degli ammortizzatori sociali.

Rispetto al numero originario di 377 lavoratori iscritti negli elenchi di tale organismo e grazie al subentro della rinnovata compagine societaria del principale terminalista - MCT Terminal Container - che ha proceduto alla riassunzione in servizio della quasi totalità degli stessi, oggi permangono in stato di inoccupazione soltanto 37 persone.

I termini di operatività dell'Agenzia, sono stati da ultimo procrastinati giusta legge 28 febbraio 2020 n.° 8, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.°51 del 29.02.2020, sino al Luglio 2021.

A seguito dell'emendamento inserito nell'art. 93 del "Decreto Agosto" è stata concessa all'Autorità la possibilità di iscrivere in Agenzia anche i lavoratori in esubero delle Imprese ex art. 16 della legge n. 84/94.

Attualmente i soggetti iscritti sono 101.

L'obbligo costitutivo deriva da norma di legge ai sensi del primo inciso art. 5 T.U. 175/2016 "*ad eccezione dei casi inerenti la costituzione di una società [...] avvenga in conformità ad espresse previsioni legislative*"; la società ha ad oggetto l'attività di supporto alla collocazione professionale dei lavoratori iscritti nei propri elenchi anche attraverso la loro formazione

l'istituzione della Zona Franca aperta del Porto di Gioia Tauro, sottoscritto in data 09/06/2003.

Con contratto di servizio n. 9/2009 Rep. del 19.03.2009, registrato al n. 1/141 in data 31.03.2009, sono stati formalizzati l'organizzazione e l'espletamento del servizio di sicurezza portuale nell'ambito delle parti comuni del Porto di Gioia Tauro, da svolgere in conformità alle regole dell'ISPS CODE e sulla base del vigente PORT FACILITY SECURITY PLAN e di ogni successiva modifica ed integrazione, da parte della Gioia Tauro Port Security S.r.l. in forza del suddetto Decreto presidenziale n. 63/07 ed inoltre l'espletamento delle funzioni riguardanti l'attività di gestione della contabilità di magazzino all'interno della Zona Franca aperta.

Sulla scorta dei superiori atti, la Gioia Tauro Port Security s.r.l. svolge attività accessorie o strumentali rispetto ai compiti istituzionali affidati dalla legge alla Autorità Portuale di Gioia Tauro.

## 2. Il piano di ricognizione ordinaria

L'Autorità Portuale di Gioia Tauro intende confermare le motivazioni che la conducono a mantenere la partecipazione nella società Gioia Tauro Port Security s.r.l., trattandosi, come sopra anticipato, di società preposta a specifica attività ritenuta strumentale e necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente in materia di effettuazione dei servizi di sicurezza portuale, rientrante nelle funzioni attribuite dalle vigenti leggi all'Autorità Portuale di Gioia Tauro, volti ad assicurare, nell'ambito degli impianti portuali di uso comune, quanto occorrente per prevenire incidenti di sicurezza in conformità alle regole dell'ISPS CODE e sulla base del PORT FACILITY SECURITY PLAN vigente.

### Partecipazione totalitaria alla Gioia Tauro Port Security s.r.l.

Con riferimento alla partecipazione totalitaria di questa Autorità Portuale nella Gioia Tauro Port Security s.r.l. si ritiene necessario il mantenimento della stessa.

Invero, la società Gioia Tauro Port Security s.r.l.:

- a) è una società a responsabilità limitata (art. 3 comma 1 T.U. 175/2016);
- b) è *in house*, legata all'Ente da stretti vincoli di carattere funzionale, organizzativo ed economico ed è sottoposta ad un "*controllo analogo*" a quello che l'Autorità Portuale esercita sui propri servizi, esercitando influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società (art. 2 comma 1 lett. c. T.U. 175/2016) ed il 100% del proprio fatturato è riconducibile all'attività istituzionale di security della società a favore dell'Ente ed attiene a questo rapporto esclusivo con l'Autorità Portuale di Gioia Tauro (art. 16 T.U. 175/2016);
- c) svolge il servizio affidato in maniera esclusiva a favore dell'Autorità Portuale, in coerenza peraltro con le disposizioni dettate dal Ministero dell'interno con il D.M. 15 settembre 2009, n. 154, per l'affidamento dei servizi di sicurezza nell'ambito dei porti;

ai sensi dell'art. 16 comma 1 della l.84/94 si intendono il carico, lo scarico, il trasbordo, il deposito, il movimento in genere delle merci e di ogni altro materiale, svolti nell'ambito portuale e per servizi portuali quelli riferiti a prestazioni specialistiche, complementari e accessorie al ciclo delle operazioni portuali;

c) D.M. 15 settembre 2009, n. 154 Regolamento recante disposizioni per l'affidamento dei servizi di sicurezza sussidiaria nell'ambito dei porti che all'art. 3. rubricato "condizioni e modalità per lo svolgimento" comma 1 dispone che i servizi (ndr di sicurezza sussidiaria) possono essere svolti, previo accertamento da parte del prefetto della sussistenza dei requisiti sanciti dal medesimo regolamento, dall'autorità portuale [...] che li espleta[no] direttamente o mediante propria articolazione organizzativa, a norma dell'articolo 133 del T.U.L.P.S. [...].

Con Delibera n. 07/2007 del 18 luglio 2007, il Comitato Portuale di questa Ente ha autorizzato la costituzione della società Gioia Tauro Port Security s.r.l., per le finalità declinate nello statuto sociale, in particolare all'art. 4, secondo cui la società ha per oggetto e scopo sociale l'effettuazione dei servizi di sicurezza portuale rientrante nelle funzioni attribuite dalle vigenti leggi all'Autorità Portuale di Gioia Tauro, volti ad assicurare, nell'ambito degli impianti portuali di uso comune, quanto occorrente per prevenire incidenti di sicurezza.

Con decreto presidenziale n. 62/2007 in data 02/11/2007, questa Autorità Portuale ha proceduto ad affidare alla Gioia Tauro Port Security s.r.l. il servizio di sicurezza portuale nell'ambito delle parti comuni del Porto di Gioia Tauro.

Con successiva delibera del Comitato Portuale, n. 17 del 10/06/2008, sono state estese le funzioni della Gioia Tauro Port Security s.r.l. anche all'attività di gestione della contabilità di magazzino per la zona franca aperta individuata con provvedimento prot. 32534 in data 01/08/2003 dell'Agenzia delle Entrate ai sensi dall'art. 105 del Regolamento CEE n. 2913/92 ed art. 520 del regolamento CEE n. 2454/93 ed ogni altro adempimento prescritto dalla vigente normativa per conto dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro, della Zona Franca Aperta del Porto di Gioia Tauro ed ai sensi di quanto previsto dall'art. 168 bis del Regolamento CEE n. 2700/2000 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 16/11/2000. Rispettivamente, con contratto di servizio siglato in data 11 marzo 2008 n. 05/08 rep. registrato a Palmi in data 13/05/2008 al n. 193 serie 1° atti pubblici, le parti hanno regolato il servizio relativo alla sicurezza portuale nell'ambito delle parti comuni del porto di Gioia Tauro, in conformità alle regole dell'ISPS CODE e sulla base del Port Facility Security Plan vigente, affidato alla Gioia Tauro Port Security S.r.l., con Decreto presidenziale n. 63/07 del 02/11/2007.

In data 28 del mese di Novembre con rep. n. 28/2008 è stato stipulato un atto aggiuntivo ad integrazione del contratto di servizio siglato in data 11 marzo 2008 n. 05/08 Rep. a seguito dell'estensione delle funzioni e dei compiti affidati alla Società riguardanti l'attività di gestione della contabilità di magazzino all'interno della Zona Franca aperta, che rientrano tra le funzioni dell'Autorità Portuale, in forza del protocollo procedurale per

- d) svolge attività di produzione di un servizio strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Autorità Portuale (combinato disposto art. 4 comma 1 T.U. 175/2016, art. 6 della legge n. 84/1994, art. 3 D.M. 15 settembre 2009, n. 154);
- e) provvede all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 (art. 16 comma 7 T.U. 175/2016).

#### Piano di revisione alla luce dei prescritti criteri di razionalizzazione

Con riferimento alla partecipazione totalitaria di questa Autorità Portuale nella Gioia Tauro Port Security s.r.l. si ritiene necessario il mantenimento della stessa in relazione ai criteri di razionalizzazione previsti dal legislatore.

Infatti, la società Gioia Tauro Port Security s.r.l.:

- a) la società è indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali;
- b) il numero dei dipendenti della società è superiore al numero degli amministratori, posto che la società a responsabilità limitata è gestita da un Amministratore Unico (art. 11 comma 2 T.U. 175/2016) ed ha un organico risultante dal piano di ricognizione del personale ai sensi dell'art. 25 D.lgs 175/2016, approvato nella seduta assembleare del 20.09.2017, che non registra alcuna posizione esuberante;
- c) l'Autorità Portuale di Gioia Tauro non detiene partecipazioni in altre società che svolgono attività analoghe o similari;
- d) la società ha conseguito nel triennio precedente un fatturato medio annuo superiore ad € 500.000,00;
- e) l'Autorità Portuale di Gioia Tauro non ha partecipazioni in società diverse che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) per quanto riguarda il contenimento dei costi di funzionamento: la società è stata concepita e fondata sul presupposto di garantire al minor costo il miglior servizio di sicurezza nell'ambito portuale di competenza della Autorità Portuale di Gioia Tauro alle navi e agli impianti portuali, in attuazione delle norme internazionali SOLAS e Codice ISPS, dei Regolamenti comunitari e delle leggi nazionali in materia di sicurezza ed alla stessa sono state estese le limitazioni imposte in corso di tempo dal legislatore nazionale in materia di *spending review* con applicazione *ex multis* di riduzioni di emolumenti e compensi previsti per gli organi della società, che non ha un Consiglio di Amministrazione, ma un Amministratore Unico che è anche Direttore Tecnico della stessa, unitamente ad altri interventi mirati al contenimento dei costi di gestione: in particolare, a titolo esemplificativo, con delibera assembleare in data 30/12/2014, ai sensi dell'art. 16 D.L. 90/2014 gli emolumenti dell'Amministratore Unico sono stati ridotti del 20% e gli stessi, nella loro dimensione lorda ed onnicomprensiva, non superano il limite di cui all'art. 11 comma 7 T.U. 175/2016, anzi sono assestati ad un valore corrispondente a circa 1/7 (un settimo) del citato limite.

all'ottenimento della autorizzazione alla trasformazione della stessa, in un'Agenzia ai sensi dell'articolo 17 della legge 28 gennaio 1994, n. 84 con definitiva dismissione della relativa partecipazione da parte dell'Ente ed affidamento della gestione della stessa nei modi stabiliti dalla suddetta disposizione.

### CONCLUSIONI

In definitiva, sulla scorta delle superiori valutazioni, cristallizzate nel presente piano di revisione funzionale alla verifica della permanenza dei presupposti per il mantenimento delle partecipazioni societarie riferito all'annualità 2019, da compiersi entro il 31 dicembre 2020, la società Gioia Tauro Port Security S.r.l. rientra tra quelle costituite per lo svolgimento di attività di produzione di un servizio strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Autorità Portuale, pertanto, dall'analisi di cui al presente piano, l'Autorità Portuale di Gioia Tauro non risulterebbe soggetta all'obbligo di razionalizzazione della quota totalitaria detenuta nella Gioia Tauro Port Security s.r.l.

Con riferimento alla Gioia Tauro Port Agency s.r.l., attesa la natura eccezionale e temporanea della partecipazione dell'Ente alla suddetta società, costituita in via straordinaria per le finalità declinate dal legislatore nell'art. 4 del D.L. 29/12/2016, n. 243 poi convertito, con modificazioni, dalla L. 27/2/2017, n. 18, l'Autorità, sulla scorta delle superiori motivazioni, conferma il mantenimento della relativa partecipazione societaria.

Il provvedimento di approvazione unitamente al presente piano di revisione ordinaria sarà trasmesso alla competente sezione centrale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato sul sito internet istituzionale dell'amministrazione, oltre che inoltrato al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 20, comma 1 e 3 T.U.S.P.

Allo stesso si compiegano lo statuto e l'atto costitutivo rispettivamente della Gioia Tauro Port Agency s.r.l. e della Gioia Tauro Port Security s.r.l. con annessi allegati.

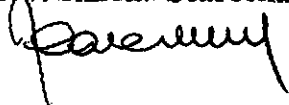
**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**CA. (CP) Andrea AGOSTINELLI**

**L'estensore**

**Responsabile Settore Affari Legali**

**Avv. Simona Scarcella**



Firmato digitalmente da

**PIETRO PREZIOSI**

CN = PIETRO PREZIOSI

SerialNumber =  
TINITEPRZPTR58P26F023P

C = IT

Firmato digitalmente da:

**ANDREA AGOSTINELLI**

SerialNumber =  
TINITEAGSINR59A05F205N  
C = IT  
Data e ora della firma:  
29/12/2020 10:02:28